

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 21 listopada 2017 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Związku Celowego Powiatów  
Województwa Zachodniopomorskiego na 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Helena Rokowska - Członek
3. Jolanta Włodarek - Członek

uchwała, co następuje:

**§ 1. Pozytywnie** opiniuje projekt planu finansowego na 2018 r. Związku Celowego Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego.

**§ 2.** Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.** Niniejszą opinię stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

**§ 4.** Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

### **Uzasadnienie**

Zarząd Związku Celowego Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego spełniając wymogi określone w ustawie o finansach publicznych przekazał w dniu 3 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie projekt uchwały budżetowej Związku na 2018 rok.

Projekt może w 2018 roku stanowić podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 stycznia roku budżetowego<sup>1</sup>.

Dokonując oceny rzetelności przedstawionego projektu pod względem formalno-prawnym i merytorycznym, Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na następujące zagadnienia:

---

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 240 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

- szczegółowość i kompletność<sup>2</sup>;
- zgodność z zasadami określonymi w uchwale przez organ stanowiący<sup>3</sup>;
- stopień planowania budżetu Związku stronie dochodów i wydatków budżetowych;
- zgodność zawartych danych z projektem wieloletniej prognozy finansowej;
- kształtowanie się relacji wynikającej z art. 242-244 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego przez Zarząd Związku Celowego Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego projektu budżetu wynika, że określono łączną kwotę planowanych dochodów (122 475,00 zł, tj. 100,7 % przewidywanego wykonania 2017 r.), które w załącznikach zostały przyjęte w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej<sup>4</sup> i które stanowiły wyłącznie dochody bieżące.

W projekcie ponadto określono łączną kwotę planowanych wydatków (155 335,00 zł, tj. 127,7 % przewidywanego wykonania 2017 r.), które stanowiły wyłącznie wydatki bieżące. Wydatki w załącznikach do projektu uchwały budżetowej zostały przyjęte w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej<sup>5</sup>.

Różnica między dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt budżetu w kwocie 32 860,00 zł<sup>6</sup>.

W projekcie budżetu wskazano przychody wynikające<sup>7</sup> z nadwyżki budżetowej jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie 32 860,00 zł. Przychody budżetu zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Ponadto w projekcie budżetu zaplanowano<sup>8</sup>:

- rezerwę ogólną w wysokości nie niższej niż 0,1 % i nie wyższej niż 1 % wydatków;

Zawarto także upoważnienia dla organu wykonawczego do<sup>9</sup>:

- zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
- dokonywania zmian w planie wydatków budżetowych, w zakresie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy i wydatków majątkowych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Przedłożony projekt budżetu zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Planowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 32 860,00 zł, jednak po uwzględnieniu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych projekt planu finansowego spełnia zasadę określoną w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych<sup>10</sup>.

<sup>2</sup> Zgodnie z art. 212 ustawy o finansach publicznych

<sup>3</sup> Uchwała Nr XLIV/128/2013 Zgromadzenia Związku Celowego Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 21 czerwca 2013 r. w sprawie określenia trybu prac na projektem uchwały budżetowej - zgodnie z art. 234 ustawy o finansach publicznych.

<sup>4</sup> Zgodnie z art. 235 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

<sup>5</sup> Zgodnie z art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych.

<sup>6</sup> Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 i art. 217 ustawy o finansach publicznych.

<sup>7</sup> Zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

<sup>8</sup> Zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

<sup>9</sup> Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ust. 1, art. 258 ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 228 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

<sup>10</sup> Art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Należy nadmienić, że wskazana zasada obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z elementów oceny możliwości jednostki samorządu terytorialnego do angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań. Kwota realizacji nadwyżki operacyjnej w sposób istotny wpływa na zachowanie relacji wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W oparciu o dane projektu wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdza, że w 2018 r. Związek nie posiada zobowiązań dłużnych.

Projektowane kwoty budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 – 2021 w zakresie podstawowych wielkości<sup>11</sup>.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2017 r., jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedstawiony projekt budżetu Związku spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Marek Dutewicz*

---

<sup>11</sup> Wynikających z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

